



NUE 21-FR-2019

Falta de Respuesta

Alvarenga Mártir y Portillo contra Municipalidad de San Luis La Herradura

Resolución Definitiva

**INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA:** San Salvador, a las quince horas con veintiocho minutos del veintidós de enero de dos mil veinte.

***Descripción del caso***

I. El 10 de julio de 2019, **Franklin Gamaliel Alvarenga Mártir y Héctor Saúl Portillo**, presentaron solicitud por la supuesta falta de respuesta atribuida al oficial de información de la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz**, a su solicitud de fecha 07 de junio de 2019.

En atención a la delimitación realizada en el auto de admisión del presente caso, la información objeto de acceso por los peticionarios, consistió en: "1) *Copia certificada según ley del Acuerdo en que el Concejo Municipal decidió contratar nuestros Servicios Profesionales de Asesoría Jurídica y Representación Judicial y Extrajudicial para la Municipalidad de San Luis La Herradura, Departamento de La Paz, para el año 2019;* 2) *Copia certificada según ley del Contrato privado autenticado notarialmente de Servicios Profesionales de Asesoría Jurídica y Representación Judicial y Extrajudicial para la Municipalidad de San Luis La Herradura, Departamento de La Paz, para el año 2019;* 3) *Copia certificada según ley del Acuerdo en que el Concejo Municipal tomó la decisión de dar por finalizado el Contrato que suscribimos de Servicios Profesionales de Asesoría Jurídica y Representación Judicial y Extrajudicial para la Municipalidad de San Luis La Herradura, Departamento de La Paz, para el año 2019;* 4) *Copia certificada según ley de los pagos de honorarios efectuados por la Tesorería Municipal por los Servicios Profesionales de Asesoría Jurídica y Representación Judicial y Extrajudicial para la Municipalidad de San Luis La Herradura, Departamento de La Paz, para el año 2019;* 5) *Detalle de las fechas y horas en que el Concejo Municipal realizó sesiones extraordinarias*



*durante los meses de diciembre 2018 y enero 2019; 6) Detalle de las fechas, horas y lugares en que el Concejo Municipal realizó sesiones fuera del edificio de la Alcaldía Municipal durante el período comprendido del 1 de enero al 31 de mayo de 2019; 7) Copia certificada según ley de las convocatorias para sesiones extraordinarias efectuadas en los meses de diciembre 2018 y enero 2019, en que consten las firmas recibidas de los miembros del Concejo Municipal convocados y el asunto a tratar, de acuerdo con la Ley; 8) Copia certificada según ley de el o los acuerdos en que el Concejo Municipal decidió reunirse en lugares que no sea el edificio de la Alcaldía Municipal, durante el período comprendido del 1 de enero al 31 de mayo de 2019; 9) Copia certificada según ley de las facturas de cobro y/o comprobantes de cesión de uso, a título gratuito u oneroso, de instalaciones de empresas o personas ajenas a la Municipalidad, para el desarrollo de sesiones del Concejo en el período comprendido del 1 de enero al 31 de mayo de 2019; y, 10) Copia certificada según ley de los comprobantes de egresos que al seis de junio de 2019 se hayan pagado en concepto de uso de instalaciones privadas para el desarrollo de sesiones del Concejo Municipal durante el período comprendido del 1 de enero al 31 de mayo de 2019.”*

Asimismo, por medio del auto de admisión pronunciado por este Instituto a las diez horas con cincuenta y dos minutos del 23 de julio de 2019, se requirió que de conformidad con el artículo 82 inciso 2° de la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP), en el término de veinticuatro horas contadas a partir de la recepción de la correspondiente notificación, se remitiera el expediente administrativo de la tramitación de la solicitud; y de igual manera en dicho auto se confirió traslado a la oficial de información de la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz**, para que expresara las razones por las cuales había omitido brindar respuesta a la solicitud del ciudadano.

El día 13 de enero de 2020, **Eulalio de Jesús Orellana Orellana**, oficial de información de la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz**, remitió, de forma extemporánea a esta sede: **a)** informe de defensa formulado por el referido oficial de información; **b)** el expediente administrativo solicitado y **c)** la documentación con la que la Municipalidad pretende satisfacer la solicitud de información formulada por los peticionarios.

A través del informe de defensa la referida funcionaria justificó su falta de respuesta a

la solicitud presentada por **Franklin Gamaliel Alvarenga Baires y Héctor Saúl Portillo** indicando, en síntesis, que diligenció la solicitud presentada por los peticionarios, pero que la información no fue entregada por la unidad administrativa respectiva debido a que al encargado de la misma se le otorgó licencia por incapacidad y que quien asumió las funciones del mismo fue el señor José Rolando Rosales Mendoza.

Además, justificó la remisión extemporánea del informe de defensa, indicando que la Municipalidad se encontró en vacaciones del periodo que va del 23 de diciembre de 2019 al 6 de enero de 2020, para fundamentar sus alegaciones, el oficial de información anexó: 1) copia simple de certificación emitida por el secretario municipal de San Luis La Herradura, de fecha 4 de mayo de 2018; 2) copia simple de Memorándum UAIP/ 025-12/06/2019 emitido por el oficial de información y dirigido a Rony Quintanilla, en el que consta acuse de recibido; 3) fotografía de certificado de incapacidad temporal emitido por el Instituto Salvadoreño del Seguro Social a nombre de Rony Erasmo Santillana Asencio, 4) un documento que enuncia ser el acta número quince emitida en la primera extraordinaria del Concejo Municipal Plural y la 5) impresión de captura de pantalla de una publicación realizada a través de una cuenta con nombre "Alcaldía San Luis La Herradura".

Con respecto al expediente administrativo, se verificó que a pesar de que la solicitud fue diligenciada en miras de recabar la información; no se efectuaron los actos de comunicación a los interesados de cada resolución emitida al respecto contrariando así lo dispuesto en el artículo 89 inciso primero de la Ley de Procedimientos Administrativos.

#### ***Análisis del caso***

El análisis jurídico del presente caso seguirá el orden lógico siguiente: (I) determinación de la existencia de falta de respuesta; y (III) naturaleza de la información solicitada en el caso de mérito.

I. Siendo evidente la obligación del oficial de información de la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz**, de dar respuesta a toda solicitud de información que los ciudadanos le presenten, es preciso determinar si se ha configurado la falta de respuesta alegada por el peticionario.



El solicitante afirmó que luego de interponer su solicitud de información no había recibido respuesta alguna por parte de la oficial de información del ente obligado. Ahora bien, es importante tener en cuenta que el Art. 75 de la LAIP, establece que la falta de respuesta a una solicitud de información en el plazo establecido habilitará al solicitante para acudir ante el Instituto, dentro de los quince días hábiles siguientes, para determinar si la información solicitada es o no reservada o confidencial.

Para el caso en comento, la solicitud de información del ciudadano fue interpuesta ante el oficial de información de la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz**, el 7 de junio de 2019; en ese sentido, el último día para recibir la respuesta de dicha solicitud fue el 20 de junio de 2019.

En concordancia con lo anterior, se ha determinado que la solicitud para el presente procedimiento de falta de respuesta, fue interpuesta ante este Instituto, el 10 de julio de 2019; es decir, dentro del plazo para ser admitida y dar el trámite correspondiente. Por ende, la falta de pronunciamiento por parte del ente obligado activa la garantía para el administrado, reconocida a través del procedimiento especial establecido en el Art. 75 de la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP). En conclusión, cuando el ciudadano acudió a este Instituto aún no había recibido la información solicitada, por lo que la falta de respuesta quedó configurada.

**II.** En relación al Art. 6 letra “c” de la LAIP establece que la **información pública** es aquella en poder de los entes obligados contenida en documentos, archivos, datos, bases de datos, comunicaciones y todo tipo de registros que documenten el ejercicio de sus facultades o actividades, que consten en cualquier medio, ya sea impreso, óptico o electrónico, independientemente de su fuente, fecha de elaboración y que no sea confidencial.

Asimismo, este Instituto ha reconocido que el derecho de acceso a la información tiene una condición indiscutible de derecho fundamental, anclado en el reconocimiento constitucional del derecho a la libertad de expresión (art. 6 de la Constitución) que tiene como presupuesto el derecho de investigar o buscar y recibir informaciones de toda índole, pública o privada, que tengan interés público y en el principio democrático del Estado de Derecho (Art. 85 Cn.) que impone a los poderes públicos el deber de garantizar la transparencia y la

publicidad en la Administración, así como la rendición de cuentas sobre el destino de los recursos y fondos públicos.<sup>1</sup>

Ahora bien, en virtud del principio de máxima publicidad y verdad material, resulta inoficioso efectuar valoraciones sobre el tipo de información solicitada por los requirentes debido a que la misma versa sobre la gestión administrativa que realiza el concejo municipal de San Luis La Herradura y en que la Municipalidad ha manifestado su voluntad de entregar lo solicitado.

Si bien es cierto, que la Municipalidad ha puesto a disposición de los peticionarios la información requerida, no obstante, no hay registros o constancias de que ella haya sido remitida a los solicitantes; es por eso que este Instituto procede a ordenar la entrega efectiva de la misma, teniendo en consideración las razones que a continuación se expresan:

Se ha observado que la documentación con la que la Municipalidad pretende satisfacer la solicitud de información formulada por los peticionarios, no se encuentra en versión pública – concretamente lo referido a los borradores de los contratos de servicios profesionales de asesoría jurídica y representación judicial y extrajudicial para la Municipalidad de San Luis La Herradura- que presentó el oficial de información a pesar de aducir la inexistencia de los mismos.

En ese sentido, se hace del conocimiento del oficial de información que es necesario se instruya a la unidad generadora de la información para que elimine los datos personales (domicilio, número de Documento Único de Identidad y Número de Identificación Tributaria) del señor NAPOLEÓN ARMANDO IRAHETA JIRÓN que constan en los borradores de contrato remitidos, todo ello de acuerdo al artículo 30 de la LAIP.

En esa misma línea, se le recuerda a ese oficial que el certificado de incapacidad anexado al informe justificativo presentado, expresa el número de afiliación del paciente y la información de la salud física del mismo, el número de afiliación constituye un dato personal, y lo relativo a la salud, un dato sensible, también se indica los mismo en relación al acuerdo

---

<sup>1</sup>Resolución pronunciada por este Instituto a las nueve horas con veinte minutos del nueve de septiembre de dos mil trece. REF. NUE 22-A-2013.



del nombramiento de oficial de información, ya que expresa los números de los Documentos Únicos de Identidad de las personas que conformaron la terna propuesta para el cargo de oficial de información de esa Municipalidad; en consecuencia, dichos datos merecen resguardo, por lo tanto existe la obligación de proceder a la eliminación de esos datos del documento que los contiene, al ser procesado, de acuerdo al artículo 33 de la LAIP.

Finalmente, por todo lo mencionado anteriormente, es procedente que este Instituto ordene al oficial de información de la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz** que, en el plazo de **tres días hábiles** contados a partir del día siguiente a la notificación de esta resolución, entregue a los ciudadanos **Franklin Gamaliel Alvarenga Mártir y Héctor Saúl Portillo** la información detallada en su solicitud de información siguiendo las indicaciones expresadas. Asimismo, devuélvase la información remitida a este Instituto, en original y copia, tal como fue remitida esta sede.

#### ***Decisión del caso***

De conformidad con las razones antes expuestas y disposiciones legales citadas y los artículos 6 y 85 de la Constitución de la República; 2, 30, 58 letras a) y b), 75, 86, 94, 96 y 102 de la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP), este Instituto **resuelve**:

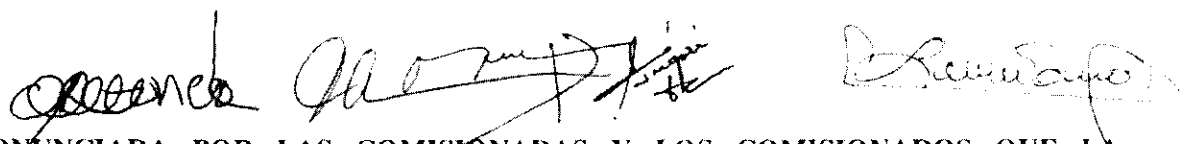
- a) **Tener por remitido** el expediente administrativo relacionado con el presente caso.
- b) **Tener por rendido** el informe de defensa por parte de la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz**.
- c) **Ordenar** a la **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz** que, a través de su oficial de información, en el plazo de **tres días hábiles** contados a partir del día siguiente a la notificación de esta resolución, entreguen los ciudadanos **Franklin Gamaliel Alvarenga Mártir y Héctor Saúl Portillo** la información detallada en su solicitud de información, de acuerdo a las indicaciones previamente brindadas en atención al resguardo de los datos personales.
- d) **Habilitar** la devolución de la documentación con la que el oficial de información pretende evacuar los requerimientos realizados por los solicitantes, en su versión original y copia simple, y la del expediente administrativo remitido, al referido oficial o persona autorizada para tales efectos.

e) **Municipalidad de San Luis La Herradura, departamento de La Paz**, que, a través de su oficial de información, veinticuatro horas después de finalizado el plazo mencionado en el literal anterior, remita a este Instituto el informe de cumplimiento de la presente resolución. Este informe puede ser remitido por vía electrónica a la dirección: **oficialreceptor@iaip.gob.sv**.

f) **Hacer saber a las partes** que contra este acto administrativo solo cabe el recurso de reconsideración, no siendo necesario agotar la vía administrativa, dejando expedito el derecho de acudir a la Jurisdicción Contencioso Administrativa, si así se considerase necesario.

g) **Remitir** el presente expediente a la Unidad de Cumplimiento de este Instituto para verificar la ejecución de esta resolución.

*Notifíquese.-*



**PRONUNCIADA POR LAS COMISIONADAS Y LOS COMISIONADOS QUE LA SUSCRIBEN. -**

AA/CC

...conforme a su original, con la cual se confrontó y para que lo proveído por este Instituto tenga su debido cumplimiento, se extiende la presente, a los treinta días del mes de enero de dos mil veinte.



José Augusto Hernández Funes  
NOTIFICADOR  
IAIP



